



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 28.05.2025 № 23/23/00621
На № _____ от _____

Начальнику департамента инве-
стиций, потребительского рынка,
инноваций и предприниматель-
ства мэрии города Новосибирска

Морозову А. С.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного объекта на земельном участке, предоставленном в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному учреждению города Новосибирска, и внесении изменений в Порядок проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.07.2015 № 4513»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного объекта на земельном участке, предоставленном в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному учреждению города Новосибирска, и внесении изменений в Порядок проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.07.2015 № 4513» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного объекта на земельном участке, предоставленном в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному учреждению города Новосибирска, внесение изменений в Порядок проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.07.2015 № 4513. Целью правового регулирования является обеспечение условий для размещения нестационарных объектов на земельных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование муниципальным учреждениям города Новосибирска.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические и физические лица, желающие принять участие в аукционе на право заключения договора, муниципальное учреждение, организующее аукцион.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25818>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 07.03.2025 по 20.03.2025, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25818>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 26.03.2025 по 15.04.2025. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское

областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от ИП Толкачева А. А., Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Степанова А. В., Полещука В. В., Степанова С. Е. По мнению участников публичных консультаций, перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, установленный пунктом 4.3 Порядка, необходимо дополнить копиями выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы, выданной налоговым органом, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью Федеральной налоговой службы, полученной с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также предлагается определить критерии к аттракционам (дата производства, длительность эксплуатации), а также к лицам, осуществляющим деятельность в сфере размещения указанных объектов (добросовестность, квалификация, опыт работы). Кроме того, участники публичных консультаций считают необходимым внести изменения в пункт 3.3 Порядка, в результате которых срок подачи заявки и проведения аукциона продлевается на 15 календарных дней. Определенные пунктом 4.1 Порядка требования к участнику необходимо дополнить отсутствием на момент подачи заявки задолженности перед учреждением, фактов нарушения условий ранее заключенных договоров с учреждением и (или) уклонения без уважительных причин от заключения договоров с учреждением. Перечень документов, определенный пунктом 4.3 Порядка, предлагается дополнить документами, предоставляемыми самозанятыми лицами. Также предлагается изменить срок приема заявок. Вносится предложение о дополнении раздела 4 Порядка требованиями к оформлению протокола приема заявок. Также в пункте 6.5 Порядка предлагается сократить срок для подписания договора на размещение и эксплуатацию нестационарного объекта. Необходимо включить положения о преимущественном праве арендатора на продление договора на размещение и

эксплуатацию нестационарного торгового объекта без проведения торгов, по начальной оценочной стоимости.

По поступившим предложениям участников публичных консультаций была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой им будут учтены предложения участников публичных консультаций о дополнении перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, установленного пунктом 4.3 Порядка, об изменении срока приема заявок, сокращении срока для подписания договора. Разработчик не согласен с предложением о дополнении критериями к аттракционам и лицам, осуществляющим деятельность в сфере размещения указанных объектов, поскольку в пункте 3.2 Порядка предусмотрено право организатора аукциона указывать в извещении иные сведения по своему усмотрению. Внесение изменений в Порядок, предусматривающих преимущественное право на продление договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта без проведения торгов, по начальной оценочной стоимости, не требуется, поскольку указанные отношения не регулируются Порядком. Предложения участников публичных консультаций о продлении аукциона, составлении протокола приема заявок не соответствуют приказу ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», разделом 5 проекта муниципального акта предусмотрен порядок ведения протокола рассмотрения заявок. Установление дополнительных требований к участнику аукциона не предусмотрено законодательством, влечет ограничение прав субъектов правоотношений на участие в аукционе.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), полномочия организатора аукциона (раздел 2), извещение о проведении аукциона (раздел 3), условия участия в аукционе (раздел 4), проведение аукциона (раздел 5), подведение итогов аукциона (раздел 6). Правовое регулирование направлено на реализацию положений решения Совета депутатов города Новосибирска от 26.03.2025 № 904 «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336», в соот-

ветствии с которым заключение муниципальными учреждениями договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных объектов осуществляется по результатам проведения торгов, порядок проведения которых устанавливается правовым актом мэрии города Новосибирска.

В разделе 1 Порядка, определяющем общие положения, указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), форма проведения торгов (пункт 1.3). Правовое регулирование направлено на обеспечение реализации права участников правоотношений на участие в торгах, предоставление возможности размещения нестационарных объектов субъектам предпринимательской деятельности.

Разделом 2 Порядка определено, что организатором аукциона является муниципальное учреждение (пункт 2.1), процедура создания аукционной комиссии, состав и положение о которой утверждаются приказом руководителя учреждения (пункт 2.2), определены полномочия организатора аукциона (пункт 2.3), аукционной комиссии (пункт 2.4). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение организации аукционов, обеспечение соблюдения прав участников правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разделом 3 Порядка установлен срок опубликования и размещения извещения (пункт 3.1), определены сведения, содержащиеся в извещении (пункт 3.2), порядок внесения изменений в извещение (пункт 3.3), процедура принятия решения об отказе от проведения аукциона (пункт 3.4). Выбранное правовое регулирование направлено на определение единых требований к организации и проведению торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска, предоставление возможности реализации права на размещение нестационарных объектов субъектам предпринимательской деятельности.

В целях определения условий участия в аукционе проектом муниципального правового акта разделом 4 определен круг лиц, которые могут быть участниками аукциона (пункт 4.1), перечень документов, необходимых для участия в аукционе (пункты 4.2 – 4.4), срок окончания приема заявок (пункт 4.5), порядок возврата заявок, поступивших после окончания срока их приема, подачи и отзыва заявок (пункты 4.6 – 4.8). Правовое регулирование направлено на реализацию прав субъектов правоотношений на участие в аукционе.

Вместе с тем правовое регулирование является недостаточным, поскольку пунктом 4.3 Порядка, устанавливающим перечень документов, прилагаемых к заявке, не предусмотрена возможность подачи документов физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», что необоснованно ограничивает круг лиц, участвующих в аукционе на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарного объекта на земельном участке, предоставленном в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному учреждению города Новосибирска, нарушает права указанных лиц на участие в аукционе.

При регулировании проведения аукциона разделом 5 Порядка устанавливаются требования к рассмотрению заявки и документов заявителей (пункт 5.1), случаи, когда заявитель не допускается к участию в аукционе (пункт 5.2), правила ведения протокола рассмотрения заявок, срок уведомления заявителей о принятом решении (пункт 5.3), порядок регистрации участников аукциона (пункт 5.5), процедура проведения аукциона (пункты 5.4, 5.6, 5.7), порядок окончания аукциона (пункт 5.8). Правовое регулирование направлено на реализацию права на участие в торгах субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности лиц, желающих участвовать в торгах, надлежащего исполнения ими условий проведения аукциона.

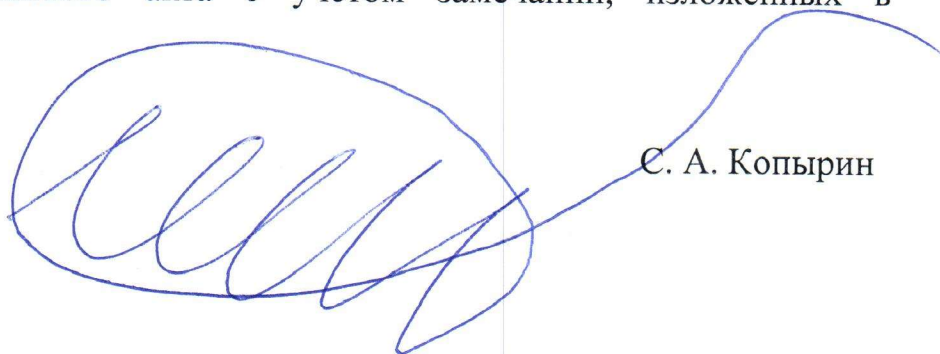
В разделе 6 Порядка, регламентирующем процедуру подведения итогов аукциона, определены основания признания участника аукциона победителем (пункт 6.1), порядок оформления результатов аукциона протоколом аукциона (пункт 6.2), обязанности организатора аукциона (пункт 6.3), условия признания аукциона несостоявшимся (пункт 6.4), процедура заключения договора с одним участником аукциона (пункт 6.5), правовые основания для заключения договора (пункт 6.6), срок для информирования уполномоченного структурного подразделения мэрии города Новосибирска о заключении договора (пункт 6.7). Правовое регулирование направлено на обеспечение прозрачности и открытости процедуры проведения торгов, прав субъектов правоотношений на размещение нестационарных торговых объектов, однако в пункте 6.5 Порядка, определяющем порядок заключения договора с единственным участником аукциона, содержится противоречие, поскольку из абзаца 2 следует, что предложение о заключении договора может быть направлено другим участникам, в связи с чем правовое регулирование является неопределенным, может повлечь нарушение прав лиц, участвующих в аукционе.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.07.2015 № 4513, согласно которым в пункте 1.2 Порядка, определяющем предмет регулирования Порядка, устанавливается, что Порядок не распространяется на случаи проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на земельном участке, предоставленном в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному учреждению города Новосибирска. Кроме того, устранена юридико-техническая ошибка в пункте 6.4 данного Порядка, определяющем, что задаток не подлежит возврату по истечении срока, установленного пунктом 6.10 Порядка. Правовое регулирование обеспечит реализацию положений решения Совета депутатов города Новосибирска от 26.03.2025 № 904 «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336», направлено на совершенствование процедуры размещения нестационарных объектов торговых объектов, предоставление права организации

и проведения торгов муниципальным учреждениям города Новосибирска, позволит обеспечить своевременное заключение договоров, соблюдение прав предпринимателей на качественную процедуру проведения аукциона.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 4.3, 6.5 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин